

# APRENDER A PENSAR EN EUROPA: UNA NUEVA COMPETENCIA PARA EL ADL

*Jornada “Interculturalidad en las políticas activas de empleo”  
Santander, 27 de noviembre de 2008*

ADELCA

## INTRODUCCIÓN

Las cuatro directrices para el empleo –empleabilidad, espíritu de empresa, adaptabilidad e igualdad de oportunidades- establecidas en la EEE, orientan todas aquellas acciones para y por el empleo desarrolladas en los estados miembros de la Unión Europea, definidas en términos de las Políticas Activas de Empleo (PAE) y con cargo mayoritariamente a partidas económicas de los fondos sociales europeos.

*Jornada “Interculturalidad en las políticas activas de empleo”*

*Santander, 27 de noviembre de 2008*

## INTRODUCCIÓN

En este contexto, la apuesta comunitaria por lo local iniciada en la década de los ochenta, llega a una de sus cotas máximas con la “descentralización competencial” en lo referente a la articulación de algunos de los programas a desarrollar en cada una de las agencias locales. Ello en sí mismo supone la posibilidad de que el municipio –a través de su agente o agencia- tenga la potestad de hablar en nombre propio ante la U.E., con las repercusiones que ello puede suponer para un modelo como el practicado hasta el momento.

*Jornada “Interculturalidad en las políticas activas de empleo”*

*Santander, 27 de noviembre de 2008*

## INTRODUCCIÓN

Se trata sin lugar a dudas de un nuevo reto que se le plantea al ADL –como agente- y a la ADL –como agencia- que en muchos casos presentan a su vez una serie de incógnitas a resolver. Es un proceso en el que el ADL no debe limitar su visión del desarrollo a lo localista, sino que se le va a pedir que amplíe esta perspectiva, la defina claramente y defienda esta visión directamente ante el estamento europeo correspondiente.

*Jornada “Interculturalidad en las políticas activas de empleo”*

*Santander, 27 de noviembre de 2008*

## INTRODUCCIÓN

Esta “nueva” concepción europea del desarrollo local nos plantea a su vez una gran hipótesis de partida: ¿está el modelo de desarrollo local español –Agentes y Agencias de Desarrollo Local- en las condiciones óptimas de asumir esta nueva competencia gerencial?. Al entender del que suscribe aparecen una serie de interrogantes –insuficiencias del actual modelo de desarrollo local en la mayoría de los supuestos- que dificultan la adecuada aplicación de dicha competencia y por tanto su utilidad para el modelo de desarrollo local.

*Jornada “Interculturalidad en las políticas activas de empleo”*

*Santander, 27 de noviembre de 2008*

## INTRODUCCIÓN

Entre ellas podemos destacar las siguientes:  
¿Es un modelo demasiado joven? ¿Inexperto quizás?, ¿Puede el agente implicarse con la tarea mientras su situación contractual-laboral tiende de un hilo?, ¿No sería necesaria una unificación previa de las competencias requeridas al ADL?, ¿Quién tutela las actuaciones locales? ¿Quién controla la eficacia –eficiencia- de los programas de empleo desarrollados?, ¿Es un modelo extremadamente localista? ¿Debería serlo? ¿Se potencia el localismo en vez del desarrollo local de un territorio? ¿Qué no es desarrollo local? ¿Quién establece los límites?, ¿El actual modelo de organización del desarrollo local – descentralizado autonómicamente- es el modelo adecuado?, ¿Las grandes diferencias territoriales son insalvables?, ¿La implicación política actual –a todos los niveles- es suficiente?, ¿Existe una competencia institucional entre agentes sociales que limita los efectos del modelo?

*Jornada “Interculturalidad en las políticas activas de empleo”*

*Santander, 27 de noviembre de 2008*

## INTRODUCCIÓN

De la simple lectura de estas cuestiones podemos entrever como nuestro modelo presenta características de “gigante con pies de barro”, capaz de desarrollarse externamente pero incapaz de ser desarrollado internamente, lo que a su vez supone una gran limitación funcional del técnico en su labor.

*Jornada “Interculturalidad en las políticas activas de empleo”  
Santander, 27 de noviembre de 2008*

*«El desarrollo local no sólo tiene por objeto la creación de empleo  
o el fomento del desarrollo económico,  
sino también la consecución de una sociedad más cohesionada,  
basada en una mayor calidad de vida,  
en la que todos participen activamente.  
Su objetivo es la propia democracia.»*

*Anna Diamantopoulou, Comisaria de Empleo y Asuntos Sociales,  
noviembre de 2001*

*Jornada “Interculturalidad en las políticas activas de empleo”  
Santander, 27 de noviembre de 2008*

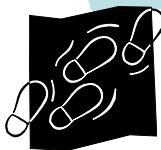
**ESTA REFLEXION RESPONDE  
PERFECTAMENTE A ...**

- ⇒ **VUESTRA REALIDAD COMO TECNICOS ADL**
- ⇒ **LA CONCEPCION EUROPEA DEL DESARROLLO LOCAL**
- ⇒ **A LA CLARA APUESTA POR EL TERRITORIO (LO LOCAL) COMO INSTRUMENTO DE MEJORA: POR Y PARA EL EMPLEO**

*Jornada "Interculturalidad en las políticas activas de empleo"  
Santander, 27 de noviembre de 2008*

**EL MARCO DE ACTUACIÓN DE LOS ADL'S**

**ESTRATEGIA EUROPEA PARA EL EMPLEO (EEE)**  
**PLAN NACIONAL DE REFORMA (PNR)**  
**PROGRAMAS Y ACCIONES PARA EL EMPLEO (PAE)**  
**LA REALIDAD CONCRETA DEL TERRITORIO**



*Jornada "Interculturalidad en las políticas activas de empleo"  
Santander, 27 de noviembre de 2008*

## **EL ADL Y LAS DIRECTRICES EUROPEAS PARA EL EMPLEO (EEE)**

**EMPLEABILIDAD**

**ESPIRITU DE EMPRESA**

**ADAPTABILIDAD**

**IGUALDAD DE OPORTUNIDADES**

**FOMENTO DEL EMPLEO**

**FORMACION**

**ORIENTACION**

**OTRAS ACCIONES A NIVEL LOCAL**

*Jornada "Interculturalidad en las políticas activas de empleo"*

*Santander, 27 de noviembre de 2008*

## **EL ADL Y LAS DIRECTRICES EUROPEAS PARA EL EMPLEO (EEE)**

**PAULATINO PROCESO EUROPEO DE DESCENTRALIZACION COMPETENCIAL "DE FACTO" DE LAS POLÍTICAS ACTIVAS DE EMPLEO**

**PERMITE AL MUNICIPIO HABLAR EN NOMBRE PROPIO ANTE LA U.E.**

**¿NUEVO RETO PARA EL TECNICO ADL?**

## **LAS COMPETENCIAS DEL ADL**

- ⇒ **Capacidad de reacción**
- ⇒ **Capacidad de análisis**
- ⇒ **Capacidad de trabajo**
- ⇒ **Profesionalidad y conocimientos técnicos**
- ⇒ **Adaptación constante**
- ⇒ **Habilidades sociales**
- ⇒ **Capacidad de prospección**
- ⇒ **Capacidad de situación**
- ⇒ **Capacidad de organización**
- ⇒ **Capacidad de implicación**

*Jornada "Interculturalidad en las políticas activas de empleo"*

*Santander, 27 de noviembre de 2008*

## **NUESTRA HIPOTESIS DE PARTIDA:**

**¿ESTAN LOS ADL'S ESPAÑOLES**  
*-el modelo español de desarrollo local por extensión-*  
**EN LAS CONDICIONES OPTIMAS**  
**PARA ASUMIR ESTA NUEVA COMPETENCIA?**

*Jornada "Interculturalidad en las políticas activas de empleo"*

*Santander, 27 de noviembre de 2008*

## NUESTRA HIPOTESIS DE PARTIDA

**¿ES NUESTRO MODELO DE DESARROLLO  
LOCAL UN “GIGANTE CON PIES DE BARRO”,  
CAPAZ DE DESARROLLARSE EXTERNAMENTE  
PERO INCAPAZ DE SER DESARROLLADO  
INTERNAMENTE?**

*Jornada “Interculturalidad en las políticas activas de empleo”*

*Santander, 27 de noviembre de 2008*

## UN GIGANTE CON PIES DE BARRO:

**10** PUNTOS DÉBILES DEL MODELO DE DESARROLLO LOCAL



*Jornada “Interculturalidad en las políticas activas de empleo”*

*Santander, 27 de noviembre de 2008*

**1. ¿ES UN MODELO DEMASIADO JOVEN?  
¿INEXPERTO QUIZAS?**

*Jornada "Interculturalidad en las políticas activas de empleo"  
Santander, 27 de noviembre de 2008*

**2. ¿HASTA QUÉ PUNTO ES LA  
INDEFINICION/INSEGURIDAD LABORAL DEL  
TÉCNICO ADL, UN FACTOR LIMITADOR DEL  
MODELO?**

*Jornada "Interculturalidad en las políticas activas de empleo"  
Santander, 27 de noviembre de 2008*

**3. ¿NO SERIA NECESARIA UNA UNIFICACION PREVIA  
DE LAS COMPETENCIAS REQUERIDAS AL ADL?**

*Jornada "Interculturalidad en las políticas activas de empleo"*

*Santander, 27 de noviembre de 2008*

**4. ¿Quién TUTELA LAS ACTUACIONES LOCALES?  
¿Quién CONTROLA LA EFICACIA -EFICIENCIA- DE  
LOS PROGRAMAS DE EMPLEO DESARROLLADOS?**

*Jornada "Interculturalidad en las políticas activas de empleo"*

*Santander, 27 de noviembre de 2008*

**5. ¿TIENE SENTIDO UN MODELO DE DESARROLLO LOCALISTA Y NO DE DESARROLLO LOCAL DEL TERRITORIO?**

*Jornada "Interculturalidad en las políticas activas de empleo"  
Santander, 27 de noviembre de 2008*

**6. ¿QUÉ NO ES DESARROLLO LOCAL?  
¿Quién ESTABLECE LOS LIMITES?**

*Jornada "Interculturalidad en las políticas activas de empleo"  
Santander, 27 de noviembre de 2008*

**7. EL ACTUAL MODELO DE ORGANIZACIÓN DEL  
DESARROLLO LOCAL –DESCENTRALIZADO  
AUTONOMICAMENTE- ¿ES EL MODELO ADECUADO?**

*Jornada “Interculturalidad en las políticas activas de empleo”  
Santander, 27 de noviembre de 2008*

**8. ¿SON INSALVABLES LAS DIFERENCIAS  
TERRITORIALES EXISTENTES?**

*Jornada “Interculturalidad en las políticas activas de empleo”  
Santander, 27 de noviembre de 2008*

**9. ¿ES LA IMPLICACION POLITICA ACTUAL –A  
TODOS LOS NIVELES- SUFICIENTE?**

*Jornada “Interculturalidad en las políticas activas de empleo”  
Santander, 27 de noviembre de 2008*

**10. ¿EXISTE UNA COMPETENCIA INSTITUCIONAL  
ENTRE AGENTES SOCIALES, QUE TAMBIEN  
LIMITA LOS EFECTOS DEL MODELO?**

*Jornada “Interculturalidad en las políticas activas de empleo”  
Santander, 27 de noviembre de 2008*

### **3 CONCLUSIONES A MODO DE CIERRE**

**1. SE TRATA DE UNA CONCEPCIÓN  
“ENCANTADORA E IDILICA” DESDE UN PUNTO  
DE VISTA TEORICO, PERO “COMPLEJA Y  
DIFICIL” DESDE LA PRACTICA**

*Jornada “Interculturalidad en las políticas activas de empleo”*

*Santander, 27 de noviembre de 2008*

### **3 CONCLUSIONES A MODO DE CIERRE**

**2. PARA MUCHOS ADL’S, ESTA NUEVA  
COMPETENCIA ES UNA NECESIDAD, UNA  
SALIDA NATURAL QUE PERMITE SU MEJORA  
PROFESIONAL, PERO PARA MUCHOS OTROS  
ES UNA NUEVA LIMITACIÓN OPERATIVA, YA  
QUE NO VAN A SER CAPACES DE APLICAR  
ESTA NUEVA CONCEPCIÓN**

*Jornada “Interculturalidad en las políticas activas de empleo”*

*Santander, 27 de noviembre de 2008*

### **3 CONCLUSIONES A MODO DE CIERRE**

#### **3. NUESTRO MODELO NECESITA UN REVISIÓN INTERNA COMPLETA QUE LLEVE A UNA REDEFINICIÓN DE SUS PRINCIPIOS BASICOS DE FUNCIONAMIENTO**

*Jornada "Interculturalidad en las políticas activas de empleo"  
Santander, 27 de noviembre de 2008*

**APRENDER A PENSAR EN EUROPA: UNA NUEVA COMPETENCIA PARA EL ADL**

*Jornada "Interculturalidad en las políticas activas de empleo"*

*Santander, 27 de noviembre de 2008*

**GRACIAS POR SU ATENCIÓN**



*Ponencia presentada por: Ricard Calvo Palomares*